

К ВОПРОСУ О ЭВОЛЮЦИИ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ВОЗРАСТЕ ОТ 16 ДО 18 ЛЕТ

А. А. Маганкова, Е. Ю. Давыдовская, А. С. Пархачева

*Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии
Российская Федерация*

Статья посвящена анализу законотворческих инициатив по реформированию института административной ответственности несовершеннолетних. Авторы делают акцент на либерализацию законодательства и, основываясь на аналитических данных и практике применения действующего законодательства, дают практические рекомендации по применению превентивных мер в отношении анализируемой группы правонарушителей.

Ключевые слова: административная ответственность несовершеннолетних, концепция нового КоАП РФ, меры воспитательного характера, особенности назначения наказания

Административные правонарушения стали насущной проблемой на территории Российской Федерации, возможно данное обстоятельство вызвано низкой правовой ответственностью среди граждан, поскольку большинство субъектов правонарушения не считают привлечение к административной ответственности чем-то постыдным.

За один день каждый второй человек на территории страны нарушает правила дорожного движения, нецензурно выражается в общественных местах, разрисовывает сооружения и здания, употребляет алкогольные и табачные изделия в местах, где это запрещено делать.

Но существует такая тенденция лояльного отношения к данному обстоятельству среди граждан РФ, что не может являться нормой. Противоправные деяния на территории РФ в наши дни стали искаженной, девиантной формой нормы: ежегодно миллионы граждан переступают через закон, совершая различные виды правонарушений, за что впоследствии привлекаются к административной ответственности.

При этом административным правонарушениям подвержены лица, не достигшие возраста совершеннолетия. Данный факт актуализирует поднимаемую нами тему.

Административные правонарушения среди несовершеннолетних являются общественной проблемой по ряду причин, основной является то, что административные правонарушения носят характер деформации морального облика личности, что в раннем возрасте может негативно сказаться на становлении «социально здорового члена общества».

На территории Российской Федерации существует неутешительная тенденция административных правонарушений среди лиц, не достигших 18 летнего возраста, данный тезис подтверждает статистические данные, согласно которым за 2019 год процентная составляющая административных правонарушений среди подростков от общего числа составляла 49,6 %.

Существующий прогноз подтверждает острую необходимость в модернизации закона, связанного с ответственностью лиц от 16 до 18 лет, совершивших административное преступление.

В связи со сложившейся общественной ситуацией, Минюстом России разработан проект нового Кодекса РФ об административных правонарушениях, в проекте которого законодатель предлагает урегулировать особенности административной ответственности несовершеннолетних, которым ко времени совершения правонарушения исполнилось шестнадцать лет, но не исполнилось восемнадцати лет, в специальной главе КоАП РФ.

По мнению Масловой О. С.: «Законодательство об административных правонарушениях далеко от совершенства применительно к совершеннолетним правонарушителям, а вопросы административной ответственности несовершеннолетних урегулированы им крайне по-

верхностно, можно сказать, отдельными несбалансированными штрихами».¹⁵

Концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях предполагает введение мер воспитательного воздействия вне зависимости от того будет несовершеннолетнему назначено административное наказание или он будет освобожден от административного наказания.

Важной составляющей мер воспитательного воздействия на несовершеннолетних является профилактическое воздействие на указанную категорию лиц. Профилактика проявляется, в первую очередь, в проведении бесед с несовершеннолетними совершившими преступление, а также с лицами, находящими в факторе риска. Беседы должны проводиться социальными работниками, социальными педагогами, психологами, которые прошли специальную подготовку по коррекции отклоняющегося поведения подростков.

Целесообразным будет усиление роли медико-психологической помощи и корректировки отклоняющегося поведения несовершеннолетних. Также для несовершеннолетних с социальной и психической дезадаптацией следует проводить реабилитационные мероприятия.

Разумным представляется инициатива законодателя о закреплении над лицами, совершившими административное правонарушение, наставников, которые будут оказывать помощь не только в учебной деятельности, но и в личных вопросах.

К мерам воспитательного воздействия относятся своевременное выявление безнадзорности среди подростков. С семьями, которые составляют группу социального риска, следует проводить профилактические мероприятия, в частности, проверку состояния жилищных условий. Также необходимо признать семью ведущим институтом социализации несовершеннолетних, и соответственно осуществлять меры медико - психологической, социально - правовой, социально - педагогической помощи.

Немаловажное значение имеют меры пресечения административных правонарушений. Сущность данных мер состоит в том, что пресекается реальное, начавшееся правонарушение, то есть происходит принудительное прекращение правонарушения, совершаемого несовершеннолетним, и тем самым он понуждается к правомерному поведению.

¹⁵Маслова О. С. Распространенные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними // Научный журнал «NovaUm». — 2019. — № 17. URL: <http://novaum.ru/public/p1136> (дата обращения: 12.02.2020)

Значимой особенностью при назначении наказания несовершеннолетним будет выступать их возраст, соответственно совершение административного правонарушения несовершеннолетним будет признаваться смягчающим обстоятельством. Но в тоже время, вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения признается отягчающим обстоятельством. Соответственно к несовершеннолетним применяется меньший объем наказаний, степень лишения или ограничения свободы, по сравнению с совершением аналогичного правонарушения лицами, достигшими совершеннолетия. Отличительной чертой назначения наказания является то, что к несовершеннолетним не применяется административный арест.

На данный момент из всех видов административных наказаний к несовершеннолетним применяется предупреждение или административный штраф. Как правило, штраф взыскивается при наличии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего, однако, при его отсутствии штраф возлагается на законных представителей.

Михайлова Е. А. говорит о том, что: «Законодатель учитывает не до конца сформированную психику несовершеннолетнего, вследствие чего применяет к ним более мягкие, либо специфичные меры воздействия».¹⁶

В действующем КоАП РФ закреплена возможность комиссии по делам несовершеннолетних решать вопрос об освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности. Целесообразным будет расширить положение данного пункта и закрепить при каких именно обстоятельствах возможно освобождение от административной ответственности.

По нашему мнению, данные поправки в КоАП РФ необходимы, для обоснования своей точки зрения был проведен опрос среди юридически образованных граждан на базе Смоленского филиала Саратовской государственной юридической академии, в качестве респондентов приняли участие профессорско-педагогический состав и студенты академии.

Согласно опросу 75% респондентов среди преподавателей вуза выступили за выделение ответственности несовершеннолетних от 16 до 18 в отдельной главе КоАП РФ, возможно данное обстоятельство вызвано тем, что каждый третий из опрошен становился свидетелем административных правонарушений среди несовершеннолетних, хочется отметить, что большая часть из них сталкивались с данным об-

¹⁶Михайлова Е. А. Особенности и проблемы ответственности несовершеннолетних // Студенческий: электрон. научн. журн. — 2018. — № 13 (33). URL: <https://sibac.info/journal/student/33/114316> (дата обращения: 12.02.2020)

стоятельством по долгу службы и ознакомлены с ситуаций правонарушений среди подростков.

Среди причин административных правонарушений лиц в возрасте от 16 до 18 лет профессора выделяю, во-первых, незнание закона(50%), во-вторых, уверенность в безнаказанности(75%), и, в третьих, желание выделиться(75%). Данное обстоятельство может говорить о низкой социальной ответственности и недостаточной юридической грамотности среди несовершеннолетних, которая способствует повышению административных правонарушений.

Выдвинутый тезис, показывает, что существует острая необходимость в принудительных мерах воспитательного характера по отношению к лицам совершившим административные правонарушения, данного мнения придерживаются и преподаватели СГЮА, в опросе 50% выступили за введение мер воспитательного воздействия, в то время как 50 % затрудняются ответить на поставленный вопрос и воздержались от ответа.

Нами также был проведен опрос среди 77 студентов 1-3 курсов Смоленского филиала Саратовской государственной юридической академии.

Наиболее популярными ответами о причинах совершения несовершеннолетними от 16 до 18 лет административного правонарушения стали желание выделиться среди друзей, так считают 47% опрошенных, а также уверенность несовершеннолетних в безнаказанности, так считают 46% респондентов. 28% выделяют в качестве причин незнание закона. С данными результатами нельзя не согласиться, поскольку именно в подростковом возрасте в наибольшей степени проявляется позиция о том, что за совершенное правонарушение ничего не будет. Именно поэтому целесообразным будет разъяснение несовершеннолетним возраста наступления ответственности, а также санкций за совершение правонарушений.

Подавляющее большинство опрошенных, а именно 72,7% опрошенных были свидетелями административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, однако только 55,8% пытались препятствовать данному деянию. Факт попытки предотвращения правонарушений свидетельствует о социальной активности и безразличия граждан.

72,9% опрошенных считают необходимым выделение в специальной главе КоАП РФ ответственности несовершеннолетних, поскольку это позволит детализировать не только ответственность несовершеннолетних, но и закрепить профилактические меры, меры воспитательного воздействия. Большинство респондентов, а именно 61%,

считают разумным применение мер воспитательного воздействия на несовершеннолетних, так как это будет в дальнейшем способствовать обеспечению реализации превентивной функции административной ответственности.

Подводя итог работы, следуют сделать вывод, что внесение поправок в КРФ об АП, связанных с административной ответственностью несовершеннолетних необходимо, поскольку основной причиной являются повышенные показатели совершения административных правонарушений среди несовершеннолетних. Введение предлагаемых мер будет способствовать профилактике совершения деликтов в будущем, пресекая формирование преступной личности с подросткового возраста, профессионализма преступности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2021)// Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1.
2. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 05.06.2019
3. Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. 2015. №4(71). С. 80-83.
3. Маслова О. С. Распространенные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними // Научный журнал «NovaUm». — 2019. — № 17. URL: <http://novaum.ru/public/p1136> (дата обращения: 12.02.2021)
4. Михайлова Е. А. Особенности и проблемы ответственности несовершеннолетних // Студенческий: электронный научный журнал — 2018. — № 13 (33). URL: <https://sibac.info/journal/student/33/114316> (дата обращения: 12.02.2021)

The article is devoted to the analysis of legislative initiatives to reform the institution of administrative responsibility of minors. The authors focus on the liberalization of legislation and, based on analytical data and the practice of applying the current legislation, give practical recommendations on the application of preventive measures in relation to the analyzed group of offenders.

Keywords: administrative responsibility of minors, the concept of the new Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, educational measures, specifics of sentencing